



دار المنظومة
DAR ALMANDUMAH
الرواد في قواعد المعلومات العربية

العنوان:	فلسفة الاحصاء فى مجال الامن الجنائي
المصدر:	المجلة الجنائية القومية
الناشر:	المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية
المؤلف الرئيسي:	الصبان، فؤاد
المجلد/العدد:	مج 14, ع 1
محكمة:	نعم
التاريخ الميلادي:	1971
الشهر:	مارس
الصفحات:	419 - 435
رقم MD:	312811
نوع المحتوى:	بحوث ومقالات
قواعد المعلومات:	IslamicInfo
مواضيع:	القانون الجنائي، الامن الجنائي، فلسفة الاحصاء، الإثبات، الجريمة و المجرمون، قانون العقوبات، السلوك الاجرامى، مكافحة الجرائم
رابط:	http://search.mandumah.com/Record/312811

© 2020 دار المنظومة. جميع الحقوق محفوظة.
هذه المادة متاحة بناء على الإنفاق الموقع مع أصحاب حقوق النشر، علماً أن جميع حقوق النشر محفوظة. يمكنك تحميل أو طباعة هذه المادة للاستخدام الشخصي فقط، ويمنع النسخ أو التحويل أو النشر عبر أي وسيلة (مثل مواقع الانترنت أو البريد الإلكتروني) دون تصريح خطي من أصحاب حقوق النشر أو دار المنظومة.

فلسفة الاحصاء في مجال الامن الجنائي

مقدم فؤاد الصبان

ما لا شك فيه أن الاحصاء هو أسلوب عمل للوصول الى نتائج تحقيقا لاهداف معينة ، وبمعنى آخر هو أحدث الوسائل العلمية لجمع البيانات من مصادرها المختلفة في صورة متكاملة تضمن سلامتها ودقتها وتفرغها في صور مختلفة حتى يسهل قراءتها وفهمها لاستنباط النتائج من بين ثناياها للوصول بها الى الهدف المنشود عن طريق معدلاتها وفاعلية هذا الاداء ، مع التنبؤ بالمستقبل لمواجهة على أساس علمي سليم .

ومحور العمل في هذا المجال هو الجريمة والمجرم وما يتصل بهما ، ولذلك سمى على حسب طبيعة النوع الذي يدور في فلكه « بالاحصاء الجنائي » .

والجريمة بمعناها العام هي كل فعل يرتكبه شخص ما ويدخل تحت طائلة قانون العقوبات ، وقد قسم القانون أنواع الأفعال من حيث الخطورة الى ثلاثة أقسام تبعا لنوع العقاب (جنائية - جنحة - مخالفة) فكأن البحث في المجال الجنائي لا يقتصر فقط على الجنايات والجنح الهامة ، انما يتعدى مداه الى كافة الجنح الأخرى والمخالفات أيضا ، طالما تعتبر في نظر القانون جريمة - لأنه لو بحثنا في الجرائم الأقل خطورة ، ربما نكون سببا مباشرا متصلا بزيادة الجرائم الخطيرة كما أنه لا بد أن يدور البحث الجنائي في كافة عناصر الجريمة وبياناتها التفصيلية (الفعل الإجرامي - المادة المنطقية - تاريخ ارتكاب - وقت الارتكاب - مكان وقوع الحادث - محل الجريمة) وهكذا . . ، وكافة المراحل التي تمر بها والتغيرات التي تطرأ على وصف الجريمة سواء في أيدي رجال الشرطة أو النيابة .

الجرائم ليست وليدة الطبيعة ، انما هي مرتبطة بمرتكبها وسلوكهم الإجرامي الذي ينعكس أثره في أنواع الجرائم التي يرتكبونها ووسائل تنفيذها وطرق ارتكابها والبواعث التي تدفعهم الى ارتكابها وذلك نتيجة مؤثرات معينة ، وهي اما تكون مرتبطة بطبيعة تكوينهم أو بيئتهم الاجتماعية أو الخلقية أو الناحية الثقافية أو المادية ، هذا بالإضافة الى العادات والتقاليد . . ومن ثم فانه يتحدد أمامنا جزئيات عناصر البحث في مجال المجرم .

والنتيجة الحتمية أنه طالما كان هناك جريمة ومجرم ، فلا بد أن تقع على شخص ما سواء اكان هذا الشخص معنويا أو حقيقيا ، وسواء اكان حدثا أو بالغا ، وهو الجنى عليه ، فاستكمالا لعناصر البحث ، لا بد أن يتناول كافة البيانات التي تحيط بالجنى عليه أيضا .

ما سبق حددنا نوع وطبيعة البيانات المطلوب تجميعها في مجال الجريمة والمجرم والجنى عليه ، ويلزمنا الآن تحديد مصادر جمعها ومصبتها تمهيدا لبحثها ودراستها .

مصادر الاحصاء الجنائي :

لكي يتبين لنا مصادر الاحصاء الجنائي ، لا بد من معرفة المراحل التي تمر بها الجريمة منذ وقعت وقوعها حتى انتهاء الفصل فيها وتقديم مرتكبها للعقاب وأنواع الأحكام التي تصدرها المحاكم المختلفة سواء بالبراءة أو الإدانة ، فمن هنا تحدد أهمنا هذه المصادر التي تخرج عن (الشرطة — المحاكم) حتى تأتي البيانات متكاملة .

هدف البحث في مجال الجريمة :

ان الجريمة من أهم المشاكل الاجتماعية لانها اعتداء على امن الفرد وماله وعرضه وما شاكل ذلك ، فكلما اسدب الأمن ، كلما انصرف الفرد بكل قدراته الى العمل والانتاج ، لانه اطمأن على نفسه وماله ، ونخرج من هذا أنه كلما قل حجم الجريمة في مجتمع ما ، دل ذلك على ارتفاع هذا المجتمع لاستقرار الأمن فيه ، وحتى نصل الى حل هذه المشكلة بطريقة جذرية فلا بد من معرفة حجم الجريمة واتجاهاتها في معدلات الارتفاع والانخفاض ومناطق تركيزها وأساليب ارتكابها ، ومدى سرعة وجدية الإجراءات التي تتخذ في ضبطها وكشفها ، وتقديم مرتكبها للعقاب ، واتخاذ الإجراءات لكفالة منعها مستقبلا، فيتحدد مفهوم الهدف في كلمتين هما (المنع والقمع) .

ولتحقيق هذا الهدف لا بد من وضع خطة في مجال الأمن الجنائي تركز على بيانات احصائية صحيحة وسليمة معبرة عن الواقع في هذا المجال .

تعريف الأمن العام من الناحية الاحصائية :

ان الأمن بمفهومه العام هو شعور الفرد بالطمأنينة على حياته وأسرته وماله وعرضه ، وما شاكل ذلك ، وهو في الواقع نتيجة للهدف الذي ترمى اليه هيئة الشرطة للوصول بالفرد الى حالة الاستقرار والذي تتحدد فيه مسؤوليات — رجال الشرطة وأساليب مقاومتها للجريمة ومنعها قبل وقوعها .

ومن هنا يتمثل الداء والوصول الى معرفة الدواء ، أي بمعنى آخر من الوجهة الاحصائية ، ما هو الا كم جرائم ارتكب يقابلها قوات ومعدات شرطية متناسبة الأحجام ، وكذا معرفة الأسباب الحقيقية لهذه الجرائم ، ومدى مقاومتها عن طريق ضمان وحسن تشغيل هذه القوات المكافحة ومدى كفاءتها من حيث تسليحها ومعداتنا ونشاطها الاداري ، الذي يتمثل في الدوريات المختلفة بأنواعها ونشاطها التنفيذي الذي يظهر اثره في جهود المكافحة ، والذي يتمثل في الحملات التفتيشية واعداد المنج منها وغير المنتج وحصيلة هذه الحملات وضبط الاسلحة الغير مرخصة وضبط المحكوم عليهم والمتهمين الهاربين .

يستبين مما سبق عناصر الخطة في مجال الأمن الجنائي والتي توصلنا الى الهدف ، ألا وهو استقرار الأمن العام ، فلا بد أن تشمل الإحصاءات الجنائية كافة العناصر السابقة اللازمة لوضع الخطة ، لأن البحث في المجال الجنائي لن يعتمد فقط على بيانات الجريمة والمجرم ، بل يتعدى مداه الى بيانات القوات الشرطة المحافحة وأنشطتها المخلفة .

مفهوم الإحصاء الجنائي بمعناه الجديد :

إحصاء الشيء معناه البحث في جزئيات هذا الشيء ، وكلما اتسع نطاق البحث بدراسة هذه الجزئيات ، كلما اتسعت دائرة النتائج المراد الوصول اليها لأهداف هذا البحث ، ومن هنا نشأت عملية تحليل البيانات الإحصائية التي تم تجميعها لأي مشكلة ما لإجراء الدراسات واستنباط الحلول المناسبة لها .

وبذا فقد تغير مفهوم الإحصاء الجنائي اذا لم يصبح وسيلة للعرض لبيان حجم الجريمة ومعدلات توزيعها على الجهات مع مقارنتها بمثيلاتها من الاعوام السابقة على سنة الإحصاء لمعرفة مقدار الزيادة والنقصان واتجاهاتها المختلفة فحسب ، بل أصبح وسيلة من وسائل البحث والدراسة لمعرفة الأسباب الحقيقية وطرق مقاومتها على ضوء ما تكشفه التحليلات الجنائية ووضع سياسة تخطيطية طويلة الأجل على أساس إحصائي سليم .

لهذا فقد أصبح المفهوم الجديد للإحصاء الجنائي معيارا على هداه تقاس مقتضيات عناصر الخطة في هذا المجال .

الخطة في مجال الأمن الجنائي :

وتعريف الخطة بمعناها العادي هو دراسة الماضي ومراقبة الحاضر مع التنبؤ بالمستقبل . . وتهدف الخطة في مجال الأمن الجنائي الى تنسيق المراحل المستقبلية التي يبتدىء فيها تنفيذ العمليات المتصلة بالأمن الجنائي اذا أريد لهذا العمل أن يتم بنجاح وأن يتحقق الهدف المقصود منه ، وذلك عن طريق تحديد الوسائل التي تكفل تحقيق هذه الأهداف بأقل النفقات وفي أقصر وقت وبأقل جهد .

ويرتكز هدف الخطة الى تحقيق أكبر قسط من سلامة وأمن المواطنين ، ويظهر أثر ذلك في مدى الإجراءات التي تتخذ في مكافحة الجريمة قبل وقوعها وضبطها بعد وقوعها وكما نعلم أن أي خطة سليمة يجب أن يساندها إحصائيات صحيحة غير مشوبة بالأخطاء مشتملة لكافة عناصرها والتي سردناها ، فكان لزاما للوصول الى هذه النتيجة أن أستعاض عن النظام اليدوي بقسم الإحصاء الجنائي بمصلحة الأمن العام بالنظام الآلي الذي حقق الأغراض الآتية :

١ - ضمان صحة وسلامة البيانات الإحصائية .

٢ - اعداد البيانات الإحصائية التحليلية التي تعجز عنها الأيدي البشرية بسرعة وبسهولة وبدقة تامة .

مثال ذلك :

حصر جنایات السرقة بالاكراه الذى ترتكب فى الطرق العمومية ما بين الساعة الثامنة مساءً ومنتصف الليل فى الأيام الأخيرة خلال عدة شهور مختلفة ومن عصابات مسلحة ، وأعمار الجنى عليهم ، ونوع الشئ المسروق — وما شاكل ذلك من بيانات أخرى .

٣ — ساعد على التوسع فى قاعدة البيانات الاحصائية ، فبعد أن كانت الاحصاءات مقصورة على بيانات الجريمة والمجرم والجنى عليه ممثلة فى اعدادها فقط ومظهرها الشكلى ، بل تعدى ذلك الى جزئيات (البيانات التحليلية) وكذا بيانات القوات المكافحة ونشاطها الادارى والتنفيذى .

بما أن أولى واجبات رجال الشرطة هو منع الجريمة قبل وقوعها وقمعها بعد وقوعها ، فيفهم من هذا التعريف أن عملية المنع (المكافحة) هى العمل الأساسى ، أما القمع ، فهو من الأعمال الحتمية التى توجبها مقتضيات عمله فى سرعة ضبط الجريمة بعد وقوعها ، ومعرفة مرتكبها وجمع الأدلة الكافية حيالهم لتقديمها صالحة أمام النيابة ، ويظهر أثر هذا الجهد فى قرارات النيابة بالأحالة أو الحفظ والأحكام التى تصدرها المحاكم (مدى جدية الاجراءات التى تتخذ بعد وقوع الجريمة) .

الاطار العام للخطة فى مجال الأمن الجنائى :

لو نظرنا بعين واعية لوجدنا أن أهمية الجرائم فى نظر الأمن العام ليست بالجناية أو الجنحة ، أو المخالفة كما هو وارد فى قانون العقوبات ، فلو أخذنا فى الاعتبار عند وضع خطة المنع التقسيمات السابقة التى نظمها قانون العقوبات واتبعها بالعقوبات المختلفة بالنسبة لخطورتها ، فإن ذلك يدخل فى نطاق القمع لأنه حدد العقوبات للردع فقط ، فهى اذن نتيجة من النتائج الحتمية بعد وقوع الجريمة ، انما تتساوى هذه الجرائم جميعها وتدخل فى نطاق المكتفحة ، ويؤيد هذه النظرية ، أن أجهزة الأمن العام اهتمت فى الآونة السابقة بالكشف عن الجنایات باعتبارها جرائم خطيرة دون الجنح التى هى أقل خطورة ، فكانت نتيجة ذلك أن هبط اجمالى الجنایات خلال سننى الثورة مقارنة بمثيلاتها قبل سننى الثورة بمقدار ٢١٤٦٧ جناية أى متوسط سنوى قدره ١٦٥١ جناية بواقع خمسة جنایات فى اليوم الواحد ، بينما استطردت الجنح فى الزيادة سنة بعد أخرى باستثناء عام ١٩٦٥ .

ولذا يجب أن ننظر الى الجرائم من ناحية خطورتها لمكافحتها وفق التقسيمات الآتية :

١ — الجرائم العابية :

وهى التى تحدث يوميا ولها صفة التكرار على حسب طبيعة الجهات اخلاق وعادات المواطنين ، وطرق مكافحتها تتكرر يوميا تبعا ليقظة رجال الشرطة ومكافحتهم لها وضبطها وتقديم مرتكبها للعقاب .

ب - الظواهر الإجرامية :

وهي جرائم معينة تظهر فجأة في منطقة معينة ، وتختفى اثر مقاومتها ، وهذا يتطلب تجهيز خطة قصيرة الاجل .

ج - الجرائم الموسمية :

وهي جرائم معينة تظهر في اوقات واماكن معينة لها صفة التكرار على مدار السنين ، وتنتهى بانتهاى هذه المواسم ، وهذا يتطلب لها وضع خطة محدودة الاجل ، كجرائم الخطف في موسم زراعة القصب ، وجرائم القتل في موسم زراعة الاذرة .

د - الجرائم المتوطنة :

وهي التي تدل الاحصائيات على استمرارها على مدار السنين ، سواء في الماضي أو الحاضر في جهات معينة ، وهذا يلزم لمكافحتها خطة طويلة الاجل كجرائم القتل التي ترتكب في بعض محافظات الوجه القبلى ، وخاصة ما يرتكب منها بدافع الثأر .

ويجب أن يوضع في الاعتبار عند وضع خطة طويلة الاجل ، تقسيم الجرائم حسبما يسمى بجريمة امن عام « وهي التي لا تدخل في نطاق المكافحة قبل وقوعها » .

والجرائم الاخرى التي لا تدخل في نطاق المكافحة ، وهي الجرائم التي لا حيلة لرجال الشرطة في منعها قبل قمعها بعد وقوعها ، ويتوقف ضبطها وكشفها على مدى الاجراءات الشرطية التي تتخذ في اجراءات القمع . فمثلا ، في جرائم القتل بدافع الثأر ، فان هذا النوع هو الذى يدخل في نطاق الخطة دون أنواع القتل الأخرى ، وذلك لأن لها دلالات سابقة ، وكل جريمة قتل بدافع الثأر ما هي الا بذرة خصبة لجرائم أخرى متلاحقة في الفترات المقبلة .

وكذا جريمة السرقة سواء اكانت جنائية أو جنحة ، فهي في الواقع من الجرائم الخطيرة في نظر الأمن العام بصرف النظر عن العقوبات المقررة لها ، لانها جرائم تدخل في نطاق المكافحة ، ويمكن ايقاف تيارها قبل استفحالها ، الذى يحدث هو أن ضبط هذه الجرائم بعد وقوعها له الاثر السئ في نفوس واموال المواطنين .

اما جرائم الخطف ، ولو أن القانون اعتبرها جنائية ، الا انها في معظم الأحيان تتم في الخفاء أو اثر خديعة الجنى عليهم ، ويظهر ذلك من خطف الاطفال وصغار السن ، أو لارتكاب جريمة أخرى متصلة بها ، والمهم منها هو حالات خطف الرجال بواسطة العصابات المسلحة في مواسم معينة تكشفها التحليلات الجنائية ، اذ لها مظهر الاخلال بالامن العام .

شرحنا فيما سبق وجهة نظر الباحث في الجريمة وتقسيماتها في حقل الامن العام ، وسنضع في الاعتبار مدى الاساليب التي تتخذ حيال كشف الجريمة والمجرم .

وفي الواقع انه منذ قيام الثورة توسع جهاز الشرطة في ادخال كافة الاساييب الحديثة في اكتشاف الجرائم والتعرف على مرتكبيها ، لان اكتشاف الجريمة ليس بالعمل الهين ولا بالتنبؤ عن ارتكابها ، ولا بد من أن تستند عملية الكشف على أسس علمية صحيحة ، فأنشىء من أجل ذلك :

- ١ — قسم الاحصاء الجنائي .
- ٢ — قسم التسجيل الجنائي .
- ٣ — المعمل الجنائي .
- ٤ — قسم التصوير .
- ٥ — نظام البصمة الفردية .
- ٦ — وحدة الارشاد الفنى : لتوعية المواطنين وتبصيرهم لمنع جرائم السرقات والحرق .

جغرافية الامن العام :

تختلف البيئة الاجرامية في المحافظات تبعا لظروفها الطبيعية والزراعية والاقتصادية والثقافية والعادات والتقاليد ، ولذا فان كل محافظة لها طابعها الخاص من حيث انواع الجرائم التى ترتكب فيها وأسلوب ارتكابها بالاسلحة المستخدمة في تنفيذ الجريمة .

وفيما يلى بيان احصائى عن جنايات القتل والشروع فيه وجنايات القتل التى ارتكبت بدافع الثأر خلال عام ١٩٦٥ ، والاسلحة المستخدمة فيها موزعة على قطاع محافظات المدن ، وقطاع محافظات الوجه البحرى وقطاع محافظات الوجه القبلى .

الجـدول

المحافظات	عدد جنائيات القتل والشروع فيه	عدد جنائيات لدافع الثأر	انواع الاسلحة المستعملة في جنائيات القتل عموما		
			نارية	بيضاء	أخرى
محافظات المدن	١٤٠	٦	٣٠	٨٩	٢١
محافظات وجه بحرى	٣٧٨	٣٠	١٨٩	١٣٨	٥١
محافظات وجه قبلى	٧٥٥	١٧٥	٤٩٦	١٦٩	٩٠
المجموع الكلى	١٢٧٣	٢١١	٧١٥	٣٩٦	١٦٢

ينصح من الجدول المشار اليه ان محافظات المدن هي أقل المحافظات ارتكابا لجنايات القتل بدافع الثأر ، ويليهها محافظات الوجه البحرى ، بينما تكفلت محافظات الوجه القبلى بالعدد الغالب من هذه الجنايات ، كما وأن معظم الاسلحة المستخدمة في قطاع محافظات المدن هي الاسلحة البيضاء ، في حين أن قطاعى الوجه البحرى والقبلى يغلب فيهما استخدام الاسلحة النارية ، ومن هذا المثال يتبين لنا جليا أن كل جهة من الجهات لها طابعها المميز من حيث نوع الجرائم التى ترتكب في مناطقها ، فجرائم مناطق الحضر تختلف كلية عن الجرائم التى ترتكب في مناطق الريف ولذلك فلا بد من أن تختلف وسائل المكافحة في كل جهة عن الأخرى بما يتناسب مع ما تظهره التحليلات الجنائية واحتياجات الأمن في كل منطقة على حدة ، ويتم بناء على ذلك وضع خطة أمن بكل محافظة .

وكما أشار السيد الوزير في كلمته « بضرورة اعداد خريطة توضح مكونات المحافظة وطبيعتها وتقدير الموقف الجنائى بها وتحديد الاساليب الموصلة للاهداف ويتم هذا التقدير بعملية حسابية يقاس بها الإمكانيات من حيث الأفراد ومن حيث الأدوات والمعدات والاسلحة ووسائل الانتقال وغيرها من حيث تدريب أفراد القوة حتى تتم خطة المحافظة على أساس علمى سليم » .

وقد حدد السيد الوزير كل مفاهيم الخطة ومعدلات الاداء وكفايتها وأوجد نظرية التناسب بين كثافة الجريمة وحجم القوات الشرطية المناضلة والمعدات ووسائل الانتقال والاتصال (الداء والدواء) .

وحتى نصل الى خطة سليمة صحيحة معبرة عن ماضينا وحاضرنا ومستقبلنا ممثلة في أهدافنا « كأمن عام » — نوصى بالآتى : —

(أ) تقدير الاعتمادات المالية احجم القوات الشرطية المكافحة ومعداتها ووسائل انتقالها واتصالها وتوزيعها على الجهات بحيث تتناسب مع كثافة الجريمة في كل جهة .

(ب) اتخاذ الاحصاءات الجنائية ومعدلاتها مقياسا أساسيا لتوزيع القوات على الجهات بالنسبة لكثافة الجريمة بجانب اتساع الرقعة وتعداد السكان .

(ج) إعادة النظر في تسليح القوات بما يتناسب مع الاسلحة التى يستخدمها المجرمون على ضوء ما تكشفه التحليلات الجنائية في المناطق المختلفة بحيث يكون رجال الشرطة سباقين في التسليح .

(د) إعادة النظر في توزيع مواعيد الداوريات بمديريات الأمن بما يتلائم مع ساعات ارتكاب الجرائم الشائعة بكل منطقة على مدار السنة واختلاف الفصول : (الشتاء — الصيف — الربيع — الخريف) .

(هـ) تجهيز القوات الشرطية بوسائل الانتقال السريعة التى تتمشى مع طبيعة الجهة وتمهد لها الوصول الى مكان ارتكاب الحادث بما يكفل سرعة الضبط .

(و) تنسيق عملية توزيع القوات وضمان حسن تشغيالها بحيث تتفرغ القوات المخصصة لأعمال الامن حتى لا تزوب هذه القوات في أعمال الحراسات وتترك معظم الدركات خالية بدون حراسة ، ويترتب على ذلك زيادة الجرائم ومن الافضل أن تنشأ ادارة خاصة تتبوعها قوات مستقلة لحراسة المنشآت .

(ز) تنظيم عملية توزيع الاجازات الاعتيادية السنوية للقوى البشرية على مدار السنة حتى لا تتركز في شهور معينة ، وتصبح القوات الباقية لا يتناسب حجمها مع حجم احتياجات الامن في المنطقة خلال فترة الاجازات وذلك منعا من اضطراب الامن .

(ح) تنظيم اجتماعات للسادة مأمورى الاقسام والمراكز مع السادة مديرى الامن لمناقشتهم في المشاكل الحقيقية التى تعترض أعمالهم المتصلة بشئون الامن العام كل في منطقته ، وعلى ضوء ذلك توضع خطة عامة ثورية للامن تحوى الحلول الجذرية لاهم هذه المشاكل باعتبارهم أولى رجال الامن احتكاكا وشعورا بها .

(ط) اعادة النظر في كافة المقاييس التى حددتها لجنة السياسة الضامنة بالوزارة عام ١٩٥٦ حيث بدت النظم الاشتراكية عام ١٩٦١ .

(ي) تعبأة الوسائل الاعلامية بالدواة بتوجيه النصح والارشاد والتوعية اللازمة ، وعلى الاخص قبل حلول موعد الجرائم الموسمية أو عند زيادة نوع معين من الجرائم متمشيا حسب الخطة الموضوعة لكل جهة .

(ك) يتولى كل من السادة مديرى الامن وضع خطة امن عام على أن تناقش هذه الخطة أمام لجنة السياسة العامة وفي ضوء ما تضمنه من اقتراحات تعد خطة موحدة شاملة لكافة الحلول الجذرية التى اتفق عليها لاغراض الامن .

وينصح مما سبق مدى الدور الكبير الذى تقوم به الاحصاءات الجنائية في ابراز الخطوط العريضة التى تركز عليها دعائم الخطة لصالح الامن العام .

كيفية استخدام البيانات الاحصائية في مجال الامن الجنائى :

لابد لاي باحث في المجال الجنائى من أن يضع في اعتباره أن كافة الارقام الاحصائية التى تتجمع لديه عن طريق التقارير الاحصائية أن يستخدمها ويسخرها بحيث تنطق بمدلولاتها عن طريق ارتباطها أو مقارنتها بأرقام أخرى ، وللاستفادة منها في نفس ميدان البحث ويصل عن طريقها الى الهدف المنشود لصالح الامن ، ولا تصبح هذه البيانات أرقاما صماء ، ولا تصلح الا لمعرفة الزيادة والنقصان فقط دون معرفة أسبابها وعلاجها ، وكيفية مواجهتها مستقبلا .

ولنضرب أمثلة لذلك وضحت من ثنايا العمل ونوردها فيما يلى : —

(أ) بالنسبة لحجم الجريمة :

جرت العادة في السنين السابقة على أن يقارن حجم الجريمة في محافظة ما في سنة الاحصاء بحجم ما يماثلها في السنة السابقة — وقد يظهر أن حجم الجريمة قد هبط في الاحصاء عما كان عليه في السنة السابقة ، بينما لو بحثنا حجم الجريمة في كل مركز من مراكز هذه المحافظة على حدة لوجدنا أن أحد هذه المراكز قد استأثر بعدد كبير من الجرائم عما كان عليه في السنة السابقة ، بينما هبط المعدل في باقى المراكز ، مع أن النقص قد شمل اجمالى المحافظة ، فذابت الزيادة التي طرات على هذا المركز بجانب النقص الذى شمل المراكز الاخرى فظهر المحافظة بمظهر التحسن ولذلك يجب أن تشمل دائرة البحث هنا الجزئيات والتدرج الى أصغر الوحدات الادارية لمعرفة موطن الداء .

● وأوضح معيار صحيح لمعدل الزيادة والنقصان في حجم الجريمة في جهة ما فلا تصح مقارنة سنة الاحصاء بالسنة السابقة عليها ، بل يجب أن تكون المقارنة على أساس المتوسط الحسابى لفترة زمنية لا تقل عن خمس سنوات .

(ب) بالنسبة لكثافة الجريمة :

لو وزعنا عدد جنائيات القتل والشروع فيه التي وقعت خلال فترة معينة على المحافظات ، لتبين لنا أن محافظة أسيوط استأثرت بالغالبية العظمى من عدد هذه الجنائيات ، بينما لو بحثنا في كثافة هذه الجريمة أى ما يخص كل مائة ألف نسمة من سكان هذه المحافظة من عدد جنائيات القتل والشروع فيه ، لتبين لنا جليا خطأ التقدير الأول أن معدل هذه الكثافة أقل من معدلها في محافظة أخرى بالنسبة لاختلاف تعداد السكان بين محافظة وأخرى . . ومن هنا يمكن ايجاد نظرية التناسب بين حجم القوات الشرطية المطلوبة على أساس كثافة الجريمة التي سبق أن نوهنا عنها عند اعداد الخطة .

(ج) تقدير الجهود :

ان من واجبات رجال الشرطة جمع الادلة قبل الجرائم ومرتكبيها وتقديمها صالحة الى النيابة ، ويظهر أثر ذلك في قرارات النيابة اما بالاحالة أو الحفظ ، فالقضايا المحالة هي أساس التقييم — أما المحاسبة فتنحصر في قضايا الحفظ المؤقت فقط لعدم معرفة الفاعل أو عدم كفاية الادلة وبالنسبة للحفظ القطعى وخاصة لعدم الجنائية أو عدم الصحة ، فيخرج من منطوق المحاسبة . . ولا يجب محاسبة رجال الشرطة على زيادة المعدل في حجم الجريمة ، انما يقابل ذلك بحثهم على المزيد من الجهد في جدية الاجراءات ومداومة البحث والتحرى لكشف القضايا المجهلة ، اذ أن المحاسبة على أساس زيادة الجرائم تدفع البعض منهم الى اخفاء الجرائم ، وخاصة الجنائيات منها ، أو اظهار الجنائية الحقيقية في صورة الجنحة ، ونتيجة لذلك تأتي الصورة الصحيحة لحجم الجريمة غير معبرة للواقع وكل ما يترتب على الخطأ فهو خطأ .

ما سبق أوردنا كيف نصل الى حجم الجريمة الصحيح وكثافتها في منطقة ما اما بالنسبة لتفصيلات الجرائم — مثل : —

المقياس الزمني لوقوع الجريمة :

ويندرج تحت ساعة الارتكاب ليلا أو نهارا واليوم والشهر مع ارتباطها بفصول السنة (الربيع — الصيف — الخريف — الشتاء) .

وهذه البيانات التحليلية يستفاد منها من ناحية الامن في معرفة الفصول التي تكثر فيها الجرائم وميقات ارتكابها مع ارتباطها بالمواسم الزراعية في أى جهة ما ، وذلك لتحديد مواعيد خروج داوريات الامن وتنظيمها على ضوء ما تكشفه التحليلات الاحصائية ، وربما زيادة الجرائم في منطقة ما لا يكون مرده قلة حجم القوات ، بل هو عدم تنسيق تشغيلها ونشاطها الادارى مع وقت ارتكاب الجرائم .

وسيلة تنفيذ الجريمة : (السلاح المستخدم)

اذا ما وزعنا جرائم القتل والشروع فيه مثلا ، في جهة ما على حسب وسيلة تنفيذ الجريمة ، وقد يظهر من هذا التحليل أن معظمها قد استخدم في ارتكابها الأسلحة النارية المشخنة واقلها بالأسلحة البيضاء أو الالات الحادة أو العصا ، وحتى يمكن الاستفادة من هذا البيان في مجال الامن الجنائي ، لابد من ارتباطه بالاسلحة التي يستخدمها رجال الشرطة في قمع الجريمة ، وهل هناك تناسب بينها ، فربما تكون هذه الاسلحة من النوع القديم . . ومن هنا يجب أن يوضع في الاعتبار النظر في تطوير تسليح رجال الشرطة بحيث يكونون سابقين في التسليح .

واذا ما وجدنا أن هناك تناسبا بين أسلحة الشرطة والاسلحة التي يستخدمها المجرمون ، فالجدير بنا أن نبحث في نشاط الشرطة التنفيذي ، ونتائج الحملات التفتيشية وحصيلة الاسلحة الغير مرخصة المضبوطة ، لان العبرة ليست بعدد الحملات التفتيشية ، وانما بعدد المنتج منها ، لان الحملة الغير منتجة واو انها فيها اشعار للمواطنين بيقظة رجال الشرطة ، الا أن التحريات التي سبقت هذه الحملات ، فهي تحريات فاشلة .

ويمكن الاستفادة من هذا البيان في مجال آخر ، اذا ما ظهر نقص في كميات الاسلحة المضبوطة خلال فترة معينة في جهة ما اقل من الفترة الماثلة لها من العام السابق ، وعلا المسؤولين في هذه الجهة نسبة خلو هذه المنطقة من الاسلحة الغير مرخصة بسبب النشاط الذي بذل في الفترة السابقة ، فان كمية الاسلحة المستخدمة في الجرائم والتي كشفتها التحليلات الاحصائية في هذه الجهة ، والتي لا تتناسب مع الكمية المضبوطة ، بل تفوقها بمعدل كبير سيكشف جدية اجراءات المكافحة أو عدم جديتها .

مكان ارتكاب الجريمة :

ان اماكن ارتكاب الجرائم وتحديدها على ضوء ما تكشفه الاحصائيات له من الاهمية ، حيث سيساعد الباحث في معرفة اماكن تركيزها لوضعها في الاعتبار عند تحديد خطوط سير الداوريات لمراقبتها ، وكذا معرفة طبيعة هذه الاماكن من حيث تضاريسها لتجهيز الوسائل الحركية لرجال الشرطة التي تتناسب مع طبيعة تلك الاماكن لتيسير سرعة الانتقال الى مكان الحوادث وضبط الجرائم قبل افلات مرتكبيها . . ويمكن الاستفادة أيضا عند وضع الخطة .

ومن هنا تظهر أهمية التحليلات الجنائية في التقديرات اللازمة للخطة من ناحية القوى البشرية والحركية ووسائل الانتقال والاتصال .

اسلوب ارتكاب الجريمة :

مما لا شك فيه أن حصر الاساليب المختلفة التي يستخدمها المجرمون في ارتكاب جرائمهم له الاهمية الكبرى في أعمال البحث للتعرف على المجرمين بواسطة اساليبهم المتخصصين فيها ، ولذلك بادرت الوزارة في انشاء « قسم التسجيل الجنائي » الذي كان له أكبر الاثر في كشف الكثير من الجرائم الغامضة ، ولا سيما المجرمين المتنقلين من جهة الى أخرى .

ومن هنا تظهر أهمية التحليلات الجنائية في أعمال البحث الجنائي .

نظام العمل بقسم الاحصاء الجنائي

لابد أن نشرح بايجاز نظام العمل بقسم الاحصاء الجنائي والمراحل المختلفة التي تمر بها البيانات الاحصائية منذ ورودها من مصادرها المختلفة ، وكيفية تجميع هذه البيانات وتبويبها وتحليلها للوصول بها الى النتائج المرجوة .

فقد حدد القرار الوزاري رقم ١٧٠ لسنة ١٩٦٥ الخاص بتنظيم مصلحة الامن العام اختصاصات قسم الاحصاء على النحو التالي : —

- ١ — جمع الاحصاءات الخاصة بالجرائم وتبويبها ومقارنتها .
- ٢ — تزويد أجهزة المصلحة بما تطلبه من بيانات احصائية .
- ٣ — أعداد الاحصاءات والبيانات اللازمة لادارة التعبئة العامة .
- ٤ — اصدار التقارير الاحصائية عن اوجه النشاط المختلفة .
- ٥ — التفتيش على الاجهزة المحلية للاحصاء الجنائي .

مراحل العمل في مجال الإحصاءات الجنايية

تتضمن هذه العملية في اعداد البيانات الرقمية للإحصاءات الجنايية التي تتمثل فيها معدلات الجرائم في جهة ما في زمن معين مقارنة بمثلتها من العام الماضي لمعرفة معدلات الزيادة والنقصان واتجاه خط سير الجرائم سواء أكان ذلك في الجرائم العادية أو الظواهر الاجرامية أو الجرائم الموسمية أو الجرائم المتوطنة .

وكذا اعداد البحوث التحليلية لهذه الجرائم لبحثها ودراستها واستخراج النتائج على ضوء ما تكشفه التحليلات الجنايية لمعرفة الاسباب الحقيقية للزيادة وطرق العلاج المختلفة ، ووضع سياسة تخطيطية ناجحة في اجراءات المنع والقمع على أساس احصائي سليم .

ولتحقيق الاغراض السابقة فان مجال العمل لابد ان يمر على عدة مراحل مختلفة مرتبطة مع بعضها ارتباطا وثيقا بحيث تكمل بعضها البعض وتساعد على كشف أي خطأ يظهر في أي مرحلة من هذه المراحل حتى نصل الى نتائج صحيحة معتمدة على ضمان وسلامة البيانات الاحصائية — وهذه المراحل نوردتها فيما يلي : —

١ — الاخطارات الجنايية :

يتلقى قسم الاحصاء صورة من الاخطارات التي ترد عن الحوادث الجنايية من مختلف قطاعات الامن ، وهي التي أشار اليها الكتاب الدوري رقم ١٥ لسنة ١٩٦٥ المنظم لعملية الاخطارات ، ثم تسجيلها بسجل التبليغات اليومية بأرقام مسلسلية تبدأ من أول العام الى نهايته ، موزعة حسب الترتيب الجغرافي للمحافظات والمراكز والاقسام ويدون بالسجل البيانات الرئيسية للاخطار وتترك خانة تاريخ ورود التقرير الاحصائي خالية حتى يرد هذا التقرير .

يستفاد من هذه العملية السابقة حصر جميع الاخطارات التي ترد الوزارة عن الحوادث الجنايية وتكشف في الوقت ذاته عن التقارير الاحصائية التي لم ترد لقسم الاحصاء ، ومتابعة الجهات لاستعجال ارسال التقارير الأخيرة .

كما تثبت هذه الاخطارات في سجل آخر بأرقام مسلسلية من أول العام حسب تاريخ ورودها ، ويسجل به البيانات الرئيسية للحوادث وملخص الاخطار ذاته وذلك يمكن الرجوع الى بيانات هذا السجل لمعرفة تفصيلات أي اخطار لاستكمال أي عملية احصائية سريعة خاصة بحصر جرائم معينة دون الرجوع الى الملفات ، ويمكن أيضا معرفة اجمالي الاخطارات التي وردت للوزارة في أي وقت معين من أول العام .

٢ — التقارير الاحصائية :

نظم الكتاب الدوري رقم ٥٨٤٧ بتاريخ ١٩٥٨/١١/٢ بضرورة ارسال التقارير الاحصائية عن الحوادث الجنايية (الجنايات عامة والجناح الهامة

وجنح السرقات من المساكن والمتاجر وسرقات السيارات والماشية وحوادث النصب (وكذا جنح انحراف الاحداث وذلك في خلال ٨ ساعة من تاريخ الاخطار عن الحادث — وهذه التقارير تحوى البيانات التفصيلية عن الجريمة وعناصرها المختلفة ، وكذا الجنى عليه والمتهم .

٣ — نماذج الاضافية :

في حالة تعدد الجنى عليهم أو المتهمين في الحادث تحرر نماذج اضافية تشمل بيانات هؤلاء وترد مع التقارير الاحصائية .

٤ — ملاحق التقارير الاحصائية :

ترسل هذه الملاحق من الجهات الى قسم الاحصاء لبيان ما اتخذ من اجراءات نحو ضبط المتهمين في الحادث من عدمه — وما أسفرت عنه نتائج التحقيقات ، سواء اكان ذلك في يد الشرطة أو النيابة من تعديل الوصف القانونى والمادة المنطبقة أو تغيير الاختصاص ونتائج التصرفات القضائية ، سواء بالاحالة أو الحفظ بأنواعه ، وكذلك الاحكام القضائية التى تصدر في القضايا بالادانة أو البراءة ، وبذا يظهر جليا أن قسم الاحصاء يتتبع الجريمة من وقت وقوعها حتى انتهاء الفصل فيها بمراحلها المختلفة ، سواء اكان ذلك في يد الشرطة أو النيابة أو القضاء .

وعندما ترد التقارير الاحصائية المنوه عنها يعد ملف لكل حادث ويرفق كل تقرير بالاخطار الخاص به ويدون على وجه الملف رقم القضية والفعل الاجرامى والقسم أو المركز الذى قيد به الحادث ، وترسل هذه الملفات الى العملية التالية : —

٥ — عملية مراجعة التقارير الاحصائية :

تراجع بيانات التقارير الاحصائية من ناحيتى ، الناحية الاحصائية وهى التأكد من أن البيانات المدونة بالتقرير الاحصائى كاملة ومتفقتة مع تفصيلات الحادث بحيث اذا ظهر هناك أى لبث أو نقص في البيانات يطلب من الجهات استيفائها حتى لا تشوب الاحصائيات أية أخطاء أو قصور .

اما مراجعتها من الناحية القانونية ، فهى التحقق من أن الفعل الاجرامى والمادة المنطبقة يتفقان مع بيانات التقرير ، وبعد استكمال التقرير من الناحية الاحصائية والقانونية تبدأ عملية الترميز .

٦ — عملية الترميز :

هى أولى مراحل الاحصاء الالى ، وهى تقوم على اعداد بيانات التقرير الاحصائى بحيث تتمشى مع النظام الالى . وتتلخص هذه العملية في تحويل البيانات الواردة بالتقرير الى ارقام رمزية تمثلها وذلك طبقا لارقام كودية متفق عليها بقسم الاحصاء .

ملحوظة : يوجد بعدة كل من القائمين بعملية الترميز كتيب بهذه الأرقام الرمزية للسير على ضوءها .

٧ — عملية تثقيب البطاقات الإحصائية :

وهي تلى عملية الترميز وتنحصر في نقل الأرقام الرمزية المثلة لبيانات التقرير على بطاقات خاصة على هيئة ثقوب في الأعمدة المخصصة لها في كل بطاقة بواسطة ماكينات التثقيب ، وبذا تصبح البطاقة بعد تثقيبها تمثل التقرير الإحصائي من حيث البيانات الواردة به .

٨ — عملية مراجعة التثقيب :

وهي مرور البطاقات بعد تثقيبها بماكينة المراجعة للتأكد من صحة التثقيب ، وهي تكشف في الوقت ذاته عن أى خطأ قد يشوب البطاقة عند تثقيبها في المرحلة السابقة .

٩ — عملية تسجيل التقارير الإحصائية :

بعد الانتهاء من أعداد البطاقات المثقبة — ترسل الملفات ويدخلها التقارير إلى القائم بعملية التسجيل ، وذلك لتسجيل البيانات الرئيسية للحادث في سجلات خاصة للجنايات والجنح كل نوع على حدة — وكذا قضايا المخدرات والأحداث والقضايا الأخرى التي قيدت برقم إداري — وهذه السجلات تحوى كافة بيانات الحادث وما طرأ عليه من تعديل في الوصف القانوني أو تغيير الاختصاص ، وكذا التصرفات القضائية والأحكام الصادرة بشأنها وتتم عملية التسجيل وفقا للترتيب الجغرافي للمحافظات والأقسام والمراكز وتسلسل أرقام القضايا وموزعة أيضا على شهور السنة .

ويستفاد من العمالية السابقة حصر التقارير الإحصائية الواردة لقسم الإحصاء ، وتصبح ميزانا لعملية ضبط الإحصائيات .

١٠ — عملية الأندكس « الأرشيف » :

عند الانتهاء من تسجيل التقارير الإحصائية بسجلاتها المختلفة تحفظ الجنايات والجنح في الدوايب المخصصة لها كل نوع على حدة وفقا لترتيب الجغرافي للمحافظات والمراكز والأقسام وتسلسل أرقام القضايا في كل جهة حتى يسهل استخراج ملف الحادث عند طلبه لتنفيذ عملية الاستيفاء وذلك عندما تطرأ أية تعديلات أو إضافات أو تغييرات في بيانات التقرير لاستيفائها وعندئذ يمر بنفس المراحل السابقة .

١١ — عملية فرز البطاقات الإحصائية :

عندما تتم عملية مراجعة تثقيب البطاقات تفرز جميعها على ماكينة الفرز تمهيدا لتصنيفها على حسب أنواع الجرائم وأرقام القضايا تمهيدا لحفظها بالدوايب المخصصة لحفظ البطاقات .

١٢ — عملية ضبط الإحصاءات :

الغرض من هذه العملية هو التأكد من أن جميع الجرائم التي وقعت في مديريات الأمن وردت عنها تقارير احصائية ، وكذا كافة التصرفات القضائية والتعديلات والتغييرات والاحكام الصادرة فيها ، وللوصول الى هذا الغرض كان لزاما على القسم من وضع نظاما يعالج فيه عملية الاخطارات ، وذلك لان الكتاب الدورى رقم ١٥ لسنة ١٩٦٥ حدد أنواعا معينة من الجنايات والجنح التي تخطر عنها الوزارة ، فكان هناك بعض الجرائم لا تخطر عنها الجهات — ولذلك صدر الكتاب الدورى رقم ٥٨٤٧ فى ١١/٢/١٩٥٨ الذى وجه الى الجهات بضرورة إخطار قسم الاحصاء بكشوف اسبوعية وأخرى شهرية تتضمن أرقام قضايا الجنايات والجنح التى وقعت خلال أسبوع وشهر الاحصاء وذلك للوقوف على كافة القضايا التى وقعت بدائرة كل منها ومطالبة الجهات بالتقارير الاحصائية التى لم ترد للقسم من القضايا الأخرى التى لم تخطر عنها الوزارة خلال شهر الاحصاء ، وكذا القضايا التى تعدل الوصف فيها .

١٣ — عملية متابعة التصرفات القضائية :

يعد القسم للجهات كل ثلاثة شهور كشوفات تتضمن أرقام قضايا الجنايات والجنح من واقع البطاقات المثقبة التى تمثل فى الوقت ذاته كافة التقارير الاحصائية التى وردت لقسم الاحصاء لكل جهة على حدة مبينا بها رقم القضية وتاريخ وقوع الحادث والجهة (القسم أو المركز) المقيدة به والفعل الإجرامى والمادة المنطبقة وتترك خالية بالكشف وهى بيانات التصرفات القضائية التى تمت بمعرفة النيابة المختلفة خلال هذه الفترة حتى اذا ما وصل هذا الكشف للجهات تقوم بمراجعة أرقام هذه القضايا على سجلاتها واثبات كافة التصرفات القضائية قرين كل قضية ، واثبات كافة التعديلات والتغييرات التى طرأت على وصف الجرائم خلال المدة المشار إليها ، ثم يعاد الكشف بعد الانتهاء الى قسم الاحصاء ، فيتخذ من جانبه اثبات النتائج الواردة بها فى الملفات والبطاقات ودفاتر التسجيل واستبعاد القضايا لتي استنزلت من الاحصاء سواء اكانت من الجنايات أو الجنح .

كما وأن القسم يعد كل ستة شهور كشوفا أخرى بنفس الطريقة السابقة تشكل القضايا التى وقعت خلال الثلاثة شهور التالية ، مضافا إليها القضايا التى بقيت دون تصرف من الثلاثة شهور الاولى ، وفى نهاية العام عند البدء فى اعداد التقرير السنوى ترسل المحافظات كشوف ٣١ تتضمن البيانات العديدة لكافة الجرائم التى وقعت خلال سنة الاحصاء كل نوع على حدة مرفقا بها كشوفا أخرى تشمل أرقام القضايا والانفعال الاجرامية ونتائج التصرفات النهائية حتى يظهر التقرير فى صورة واضحة جلية تمثل الواقع .

١٤ — عملية التبويب :

تمثل هذه العملية الجداول التحليلية للجرائم لاجراء الدراسات والبحوث عليها واستخراج النتائج منها لصالح الأمن العام وذلك بواسطة ماكينات التبويب ، وتعتبر هذه العملية هى خاتمة عمليات نظام الاحصاء الالى .

عملية التقارير والفهارس :

الإحصاء اليدوى

تعتمد هذه العملية على كشوف ٣١ التى ترد من الجهات والمثلة فى الاعداد الرقمية لمعدلات الجرائم التى وقعت بكافة المحافظات والاقسام والمرآكر مقارنة بمثيلاتها من العام السابق والتصرفات القضائية التى تمت فيها من النيابات المختلفة .

ويقوم القسم بتجميعها وتفريفها واعداد احصاء شامل مقارن مشفوعا بمذكرة عن حالة الامن العام خلال فترة كل ثلاثة شهور ، وكذا اعداد احصاء رقمى عن قضايا المخدرات والمتهمين المضبوطين فيها وكميات المواد المخدرة المضبوطة ، خلال الفترة المشار اليها وكذا قضايا الاداب العامة والاحداث وجهود المكافحة فى ضبط الاسلحة .

الإحصاءات العامة :

بتاريخ ١٤ يونيو ١٩٥٦ تقرر انشاء مكتب الاحصاء العام ملحقا بقسم الاحصاء تنفيذا لقرار اللجنة الدائمة للتعبئة بوزارة الداخلية لاعداد الاحصاءات الرقمية المثلة للقوى البشرية والاحتياجات العادية ووسائل الانتقال والاتصال بمختلف قطاعات الوزارة (المصالح والادارات والاقسام المستقلة) وذلك لخدمة أغراض التعبئة العامة .

وأساس لعمل به هو التقارير الشهرية التى ترد الى قسم الاحصاء من مختلف هذه القطاعات والنماذج التنفيذية التى أعدتها لجنة السياسة العامة والتخطيط لمصالح وادارات الوزارة .

وتعد هذه الاحصائيات عن طريق تفريف هذه التقارير والنماذج فى جداول خاصة لابرز المقارنات لمختلف البيانات بين سنة الاحصاء والسنة السابقة عليها فى صورة واضحة تمكن من عرض البيانات عرضا سليما يحقق الغرض منها .

تصاريح الامن العام :

تصدر مصلحة الامن العام تراخيص العمل للمواطنين للعمل لدى الهيئات الاجنبية ، ويباشر قسم تصاريح العمل اجراءات اصدار هذه التراخيص .

ويتولى قسم الاحصاء اعداد الاحصاءات الرقمية المثلة للمواطنين الذين حصلوا على تراخيص العمل فى الهيئات الاجنبية داخل الجمهورية او خارجها موزعة على حسب الكتل السياسية ولبلاد التابعة لها وكذا ابراز البيانات ، التحليلية لهؤلاء المواطنين .

ترد يوميا استمرات تراخيص العمل من قسم التصاريح الى قسم الاحصاء بعد الانتهاء من اصدار التصاريح حيث يقوم القسم بتسجيلها بسجلات خاصة

على حسب ارقام التصاريح الممنوحة للمواطنين — وذلك من أول العام حتى نهايته وموزعة توزيعاً جغرافياً ثم توضع الأرقام الرمزية على بيانات الاستثمار ثم تنقل هذه الأرقام الممثلة للبيانات على بطاقة مثقبة ثم تفرز هذه البطاقات على ماكينة الفرز وتصنيفها على حسب الدول المختلفة ثم تحفظ في دواليب خاصة مرتبة وفقاً للترتيب السابق حتى يتسنى استخراج البيانات المطلوبة بسرعة وبسهولة تامة .

وعندما يلقى أي تصريح من هذه التصاريح لأمور تتعلق بالامن العام يقوم قسم التصاريح باخطار قسم الاحصاء بكشوف تتضمن أسماء أصحاب التصاريح التي تم الغاؤها حيث يقوم باثبات هذا الالغاء بالسجل واستبعاد الاستثمار من عداد الاستثمارات القائمة مرفقاً بها البطاقة الخاصة بصاحب التصريح لحفظها بملف خاص أعد لهذا الغرض .